

采购需求

一、项目概况

为贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设的决策部署，按照《自然资源部财政部生态环境部、水利部、国家林业和草原局关于印发〈自然资源统一确权登记暂行办法〉的通知》（自然资发〔2019〕116号）、四川省人民政府印发《四川省自然资源统一确权登记总体方案》（川府发〔2019〕35号）、《盐边县自然资源统一确权登记总体工作方案》（盐边县府办函〔2021〕30号）的要求，以不动产登记为基础，按照资源公有、物权法定和统一确权登记的原则，对盐边县永兴河、四川二滩湿地鸟类自然保护区等23个自然资源登记单元进行确权登记。

★二、服务清单

（一）河流

序号	水流名称	面积 (k m ²)	备注
1	永兴河	0.92	依据全国国土调查成果和水资源专项调查成果，以河流管理范围为基础，结合堤防、水域岸线预划分登记单元范围
2	江西河	0.68	
3	双河沟	0.17	
4	高坪河	0.36	
5	响水河	0.10	
6	力马河	0.34	
7	龙胜河	0.30	
8	红旗河	0.41	
9	座河沟	0.28	
10	支路河	0.29	
11	岩阳河	0.19	

（二）水库

序号	水库名称	面积 (k m ²)	备注
1	高堰沟水库	0.91	以水库管理范围界线为基础，预划分登记单元范围
2	小河沟水库	0.13	
3	攀枝花水库	0.05	
4	青林水库	0.01	
5	大箐沟水库	0.09	

6	昔格达水库	0.14	
7	陕片湾水库	0.02	
8	踏砢水库	0.11	

(三) 矿产资源

序号	矿权名称	面积 (k m ²)	备注
1	盐边县发展(集团)有限公司盐边县红格镇水蜡烛沟建筑用砂	0.05	以矿产资源储量数据库导出的矿区范围, 储量评审备案文件确定的矿产资源储量估算范围, 以及国家出资探明矿产地清理结果认定的矿产地范围预划分登记单元范围

(四) 自然保护区(地)

序号	保护地名称	面积 (k m ²)	备注
1	四川二滩湿地鸟类自然保护区	744.19	以自然保护区界线为基础预划分登记单元范围
2	格萨拉省级地质公园	106.25	

(五) 森林

序号	保护地名称	面积 (k m ²)	备注
1	盐边县国有森林资源	2108.93	以国家批准的范围界线为依据预划分登记单元范围

★三、服务要求

(一) 技术标准与依据

1. 法律法规及政策规定

- (1) 《中华人民共和国宪法》
- (2) 《中华人民共和国土地管理法》
- (3) 《中华人民共和国民法典》
- (4) 《不动产登记暂行条例》
- (5) 《自然资源统一确权登记暂行办法》

(6)《自然资源确权登记操作指南(试行)》

(7)《四川省自然资源统一确权登记总体方案》

2. 技术标准

(1)《土地利用现状分类》(GB/T21010-2017)

(2)《中华人民共和国行政区划代码》(GB/T2260-2017)

(3)《测绘成果质量检查与验收》(GB/T24356-2009)

(4)《地籍调查规程》(TD/T1001-2012)

(5)《全球定位系统实时动态测量(RTK)技术规范》(CH/T2009-2010)

(6)《全球导航卫星系统连续运行基准站网运行维护技术规范》
(CH/T2011-2012)

(7)《数字航空摄影测量测图规范第2部分:1:5000和1:10000数字高程
模型数字正射影像图数字线划图》(CH/T3007.2-2011)

(8)《测绘技术设计规定》(CH/T1004-2005)

(9)《测绘技术总结编写规定》(CH/T1001-2005)

(10)《国土调查数据库标准》(TD/T1057-2020)

(11)《森林资源规划设计调查技术规程》(GB/T26424-2010)

(12)《自然资源确权登记操作指南(试行)》

(13)《自然资源地籍数据库标准(试用版)》

(14)《自然资源登记单元代码编制规则》

(15)《自然资源地籍调查技术要求》

(16)《自然资源确权登记数据库标准(试用版)》

以上标准、规范如有最新的以最新版为准。

(二) 数学基础

1. 坐标系统采用2000国家大地坐标(CGCS2000)。地图投影采用高斯-克吕格投影,标准的3度分带平面直角坐标系统。

2. 高程系统采用1985国家高程基准。

3. 比例尺比例尺不低于1:10000。

4. 计量单位

(1) 长度单位采用米,统计汇总登记采用千米,小数点后保留两位有效数

字。

(2) 面积单位采用平方米，统计汇总登记采用公顷，小数点后保留两位有效数字。

(3) 具体按照《自然资源确权登记操作指南（试行）》所附的自然资源登记簿填写要求。

5. 精度要求

(1) 图解法获取坐标相邻界址点的间距误差不大于图上 0.3mm，图上允许误差 0.6mm；界址点相对于临近控制点的点位误差不大于图上 0.3mm，图上允许误差 0.6mm；界址点相对于邻近地物点的间距误差不大于图上 0.3mm，图上允许误差 0.6mm。

(2) 解析法界址点相对于临近控制点的点位误差和相邻界址点间的间距误差不大于±0.10m，允许误差不大于±0.20m。

(3) 图解法套合精度要求：采用图解法的，采集的地物界线和位置与影像上的地物的边界和位置的套合程度应控制在 3 个像素以内，对于较弯曲的界址线，应适当增加拐点数，确保满足套合精度要求。

★四、服务内容

主要工作内容是县级自然资源调查与确权登记的主体性工作，包括但不限于以下：资料收集加工处理、编制工作底图、预划登记单元、自然状况信息提取统计、补充开展权籍调查、获取并关联公共管制和特殊保护信息、调查数据成果上图、调查数据入库、配合开展登记审核和公告、配合开展登簿记载和证书发放、开展技术培训等工作。具体如下：

1、资料收集和加工处理。主要包括：项目区域范围内各项基础数据、各类资源调查成果、不动产登记成果资料、相关公共管制要求和特殊保护规定、自然保护地的管理或保护审批资料、水功能区划、河湖长制等各部门生产的相关资料。

2. 编制工作底图和确定登记范围。在收集资料的基础上，按照技术标准规范，对资料进行数据矢量化处理、数据格式转化、坐标转化等空间图形处理，采取一定技术手段对不同比例尺数据进行叠加转化。以不低于 1: 10000 的最新正射影像图为基础制作，叠加全国第三次全国国土调查成果、集体土地所有权确权登记

成果、国有土地使用权确权登记、林区登记成果，以及公共管制和特殊保护等资料，编制工作底图，确定自然资源统一确权登记范围。

3. 预划登记单元。依据《自然资源统一确权登记暂行办法》等规定，以第三次全国国土调查成果、水资源专项调查、自然资源专项调查、自然保护地规划成果、森林资源专项调查、湿地资源专项调查、水利普查、探明储量的矿产资源等成果为基础，确定自然资源统一确权登记范围，预划自然资源登记单元，并实地核实登记单元界线，单元边界与不动产登记的物权权属边界，与第三次全国国土调查的工作界线和辖区行政界线做好衔接。登记单元预划分工作需采取内业预划分和外业实地核实相结合方式进行，确保单元预划定的科学性和可行性。

4. 配合发布通告，根据工作部署和预划登记单元情况，配合登记机构制作通告，交由县级人民政府采取户外张贴、网站发布、新闻媒体宣传等方式向社会发布，通告内容包括：登记单元的预划分，开展自然资源登记的时间，自然资源的类型、范围，需要相关主体配合的事项及其他需要告知的内容。

5. 外业调查，根据工作底图和预划的登记单元范围，利用第三次全国国土调查成果、农村集体土地所有权登记成果、水资源专项调查、自然资源专项调查、森林资源专项调查、湿地资源专项调查、水利普查、探明储量的矿产资源等成果为基础，采取室内判读为主、实地调查为辅的手段，提取各类自然资源的自然状况信息，并按登记簿记载要求开展统计分析。利用集体土地所有权、国有土地使用权确权登记等成果进行权属界线落地上图，在内业土地权属界线信息提取的基础上，结合预划登记单元外业实地核实工作，最终形成自然资源权属界线对照图表，对国土空间规划明确的用途、划定的生态保护红线等公共管制要求进行内业整理、数据采集和技术关联。

6. 地籍调查成果和自然资源类型进行实地核实。根据不动产登记成果，以自然资源登记单元为单位，采用内外业相结合的方法对调查成果进行核实。在地方政府及地方相关部门的配合下，对已完成核实权属界线的成果，特别是重要界址点和权属纠纷界限进行进一步实地核实处理，确保权属界线核实和重要界址点设定科学、准确、规范。发现实地自然资源类型和三调成果不一致的，需进行实地核实，并进行权属争议调处。经调处，权属争议仍然无法解决的，划分权属争议区。

7. 成果上图。按照《自然资源地籍数据库标准（试用版）》等技术规定进行数据汇总，汇总登记单元范围内的自然状况、权属状况、公共管制情况，形成登记单元完整的调查成果。将登记范围内完整的调查成果上图，形成完善的自然资源调查成果图件。

8. 入库。按照《自然资源确权登记数据库标准（试用版）》要求，将自然资源登记单元图等调查成果数据录入自然资源确权登记信息系统，建设形成自然资源确权登记数据库。在此基础上，根据登记机构数据审核反馈意见，进一步做好数据成果的完善规范工作。

9. 开展登簿前审核。在登记机构前期数据审核的基础上，从技术层面按照制度规范配合开展登记审核工作，重点针对不同登记事项和内容，对整个登记工作流程、权籍调查工作成果等资料进行登簿前审核，提出审核初步意见。

10. 公告。配合制作文书，在县级人民政府门户网站及指定场所发布公告，公告时长 15 个工作日。

11. 完成登簿发证。协助登记机构开展登记簿记载和关联工作，配合做好证书发放以及登记成果资料存档管理等工作。

★五、成果要求

（一）数据库成果

由自然资源登记单元范围线、自然资源登记单元界址点坐标，自然资源登记单元图斑、生态红线、国有土地使用权、集体土地所有权等矢量数据形成的自然资源统一确权登记数据库（含权籍调查数据库）。

（二）图件成果

1. 自然资源登记簿附图。包括自然资源空间范围界线、面积、所有权主体、所有权代表行使主体、所有权代理行使主体，以及已登记的不动产权利界线，不同类型自然资源的边界、面积等信息。

2. 登记单元图。含登记单元的界线范围、行政区划界线。

3. 登记单元内自然资源现状图。表示登记单元界线、地类图斑、资源类型等自然状况信息要素。

4. 登记单元权属界线专题图。包括所有权权属界线、资源类型界线、争议区

范围、管理界线等，并标注所有权代表(代理)行使主体、面积等权属信息要素。

5. 自然资源公共管制和特殊保护关联图件。包括登记单元范围涉及的公共管制界线、特殊保护界线等关联信息要素。

6. 其他专题图件。

(三) 表格成果

1. 自然资源登记簿。

2. 以行政区划为单位，按权属类型、资源类型统计自然资源的数量、地类面积、资源类型面积。

3. 以登记单元为单位，按权属类型、资源类型统计自然资源的数量、地类面积、资源类型面积。

(四) 文字报告成果

1. 《盐边县自然资源统一确权登记技术方案》

2. 《盐边县自然资源统一确权工作技术报告》

3. 《盐边县自然资源统一确权工作总结报告》

(五) 成果数据格式

1. 矢量数据采用 Shapefile 格式；

2. 栅格数据采用 GEOTIFF、IMG 格式；

3. 文本、表格等数据文件采用 Word、Excel、WPS 格式；

4. 属性表数据采用 Microsoft office Access 的 mdb 格式；

5. 扫描文件采用 PDF 格式。

★六、商务及其他要求

(一) 服务期限：2024 年 12 月 31 日前项目完工。

(二) 报价要求：最高限价：99 万元。本次报价为包干费用，是供应商响应采购项目要求的全部工作内容的价格体现，包含完成本项目所涉及人工劳务、设备投入、差旅费、技术指导、资料收集汇总、成果编制、成果装订、利润、风险、税金售后服务等完成本项目所需的一切费用。供应商只允许有一个报价，并且在合同履行过程中是固定不变的，任何有选择或可调整的报价将不予接受，并按无效磋商处理。

(二) 履约地点：采购人指定。

(三) 履约保证金：本项目不收取履约保证金。

(四) 付款方式

合同签订后支付合同金额 20%，完成数据入库后支付合同金额 50%，验收合格后支付合同金额 20%，剩余 10%为服务质量保证金，满一年后无质量问题一次性支付。

(五) 验收方法和标准

根据《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》(财库〔2016〕205 号)的要求进行验收。符合国家有关规定、采购文件的质量要求和技术指标、供应商的响应文件及承诺以及合同条款。

(六) 保密要求

严格执行国家测绘地理信息局、国家保密局关于《测绘管理工作秘密范围的规定》(国测办〔2003〕17 号)。供应商须与采购人签订保密协议，并确定专人按照有关规定对调查图件等信息进行严格保密管理。在项目实施过程中，各类信息资料(含电子文件和纸质文件)不得遗失和外泄。工作完成后，数据资料成果，全部移交采购人，不得复制或提供给其它任何单位或个人，不得泄密。如有任何违反安全保密要求而导致的法律责任由违反方负责。

(七) 安全要求

供应商必须严格执行国家相关安全规定,切实加强安全制度建设和安全管理,做好安全教育培训,防止发生安全事故。调查人员开展作业前,要认真做好各项准备工作,充分了解调查区域环境、工作条件等情况,制定严格的安全防范措施,对住宿、饮食等可能出现的安全问题提前进行预防。调查人员进入调查区后,要遵守道路交通、森林防火、水域管理等安全管理规定,听从当地干部对涉及人身安全保护方面的建议。对地形复杂、环境恶劣的特殊地区进行调查作业时,要采取有效的防护措施,确保人身、财产安全。在调查作业中,要做好对设备、仪器、工具及有关资料的保护,明确专人负责管理,防止非正常损坏或丢失。本项目自双方签订合同之日起至项目履约完成届满日止,成交供应商将负责项目实施过程中的人身安全、财产安全、环境安全等一切安全责任。因项目实施过程中造成的直接或间接损失,均由成交供应商自行承担。

（八）其他要求

1. 供应商按采购人要求，按时完成工作内容。项目最终成果提交后对后期数据应用、补充完善等工作须提供技术支持。

2. 成交后，签订合同前，采购人有权要求成交人提供所有资质、人员及业绩等相关原件，进行查阅。成交人承诺无条件配合采购单位。

3. 成交供应商在项目实施过程中需排 2 名人员驻场服务，工作内容为配合业主单位统筹推进该自然资源确权项目的推进，截止项目完成并通过验收。

七、与评审因素相关

1、根据供应商针对本项目提供的技术方案进行评审，包括但不限于①项目概况、②实施依据、③技术流程、④技术方法、⑤成果质量保障措施等；

2、根据供应商针对本项目提供的实施方案进行评审，包括但不限于：①项目组织机构、②进度保障措施、③安全保障措施、④保密管理、⑤应急管理；

3、根据供应商针对本项目提供的后续服务方案进行评审，包括但不限于：①售后服务机构及服务电话设置、②售后服务队伍人员情况、③响应时间及售后服务计划、④售后服务承诺

注：以上打★号的为本次招标项目的实质性要求和条件，必须满足，否则作为无效投标。