

阿坝县 2023 年度国土变更调查技术服务项目采购需求

第一部分 技术要求（功能和质量要求）：

（一）项目概述：

为掌握 2023 年度全县国土利用变化情况，根据《自然资源部办公厅关于开展 2023 年度全国国土变更调查工作的通知》（自然资办发〔2023〕38 号）、《四川省自然资源厅办公室关于做好2023年度国土变更调查前期工作的通知》（〔2023〕-407）等文件的要求，为不断优化国土现状数据现势性，扎实做好变更调查工作，客观真实反应年度自然资源管理成效和土地利用现状变化情况，急需开展阿坝县 2023 年度国土变更调查工作。

在 2022 年度国土调查成果和 2023 年自然资源综合动态监测成果基础上，利用自然资源部下发的最新卫星遥感影像、监测图斑以及地方掌握的国土利用变化信息、监管信息，通过县级实地调查举证，省级、国家级核查，掌握 2023 年度国土利用变化情况，更新 2023 年国土调查数据库，同时开展 2024 年卫片执法图斑的调查核实与系统填报工作。

（二）技术标准

- （1）《国土变更调查技术规程》；
- （2）《土地利用现状分类》（GB/T21010-2017）；
- （3）《中华人民共和国行政区划代码》（GB/T2260-2007）；
- （4）《第三次全国国土调查工作分类认定细则》；
- （5）《第三次全国土地调查技术规程》；
- （6）《第三次全国国土调查技术问答》（国土调查办发〔2019〕6 号）；

(7)《自然资源部办公厅关于开展2023年度全国国土变更调查工作的通知》(自然资办发〔2023〕38号);

(8)《自然资源部办公厅关于开展2023年卫片执法工作的通知》(自然资办发〔2023〕6号);

(9)《自然资源部关于加快完成集体土地所有权登记成果更新汇交的通知》(自然资发〔2022〕19号);

(10)《四川省自然资源厅办公室关于做好2023年度国土变更调查前期工作的通知》(〔2023〕-407);

(11)《四川省自然资源厅办公室关于印发〈四川省国土日常变更调查实施方案〉的通知》(川自然资办函〔2023〕115号);

(12)《四川省自然资源厅办公室关于印发〈四川省2023年自然资源综合动态监测工作方案〉的通知》(川自然资办发〔2023〕8号);

;

(13)《四川省自然资源厅办公室关于印发〈2023年全省自然资源调查监测工作要点〉的通知》(〔2023〕-175)。

第二部分 服务内容及要求:

第一项服务内容: 2023年度国土变更调查

1、前期工作—资料收集、数据分析整理

按照2023年度国土变更调查工作总体部署和具体要求,编制变更调查实施方案,收集与领取数据资料,做好前期准备工作。与县级工作底图套合,全面叠加分析梳理相关数据资料:

(1)国家下发相关影像、监测图斑、国情普查和林地“一张图”等线索图斑等;

(2)2023年度内开展的涉及增减挂钩(含拆旧区和建新区)、

土地复垦、土地综合整治、高标准农田建设、退耕还林还草、国土绿化、沙漠治理、河湖治理、移民撤村、生态修复等工作的相关资料；

(3) 2023 年度各级批准备案的临时用地、设施农用地的矢量数据；

(4) 2023 年度执法督察工作中发现的图斑矢量数据；

(5) 2023 年度集体土地所有权登记、征地、供地工作中涉及地类发生变化的图斑矢量数据。

2、国土利用变化图斑补充提取、外业调查电子底图制作

依据遥感正射影像图，在国家下发的监测图斑基础上，参考各级变化线索，全面提取变化信息。提取疑似建设变化图斑、疑似拆除图斑，耕地变化图斑，园地、林地、草地及其他农用地地类变化图斑，农用地变未利用地图斑，以及临时用地、推（堆）土、拆除未尽、批而未用等单独图层。以及其他涉及 2023 年度国土调查数据库地类发生变化的图斑。

将部下发的遥感监测成果以及变化线索信息、部综合监管平台中的管理信息、变更调查跟踪图斑、省级下发的须逐图斑核实数据与复纳入变更数据、地方自主提取变化图斑等数据套合在影像图上，制作变更调查外业调查底图，用于开展外业实地调查工作。

3、地类调查--开展“互联网+”外业调查举证

按照以实地现状认定地类的原则，对工作底图中所有的调查图斑，利用“互联网+”举证软件，逐图斑地块拍摄包含图斑实地卫星定位坐标、拍摄方位角、拍摄时间的实地照片，并将举证照片及举证

说明等综合信息形成加密举证数据包，上传至“国土调查云”平台。做到实地逐图斑核实确认图斑地类，调绘图斑边界，记录更新图斑权属、恢复属性、城镇村、采矿用地、特殊用地、废弃、种植属性、耕地细化等各类属性信息标注的变化情况；确定 2023 年度国土调查数据库中的城市、建制镇、村庄、临时用地、推（堆）土区、光伏板、拆除未尽等单独图层范围变化情况。

4、调查权属界线变化补充调查

根据日常确权登记工作掌握的权属变化情况，开展 2023 年度变更调查权属更新，包括集体土地所有权和国有土地使用权的权属性质变化、权属界线变化和权属单位名称变化。已完成集体土地所有权确权登记工作的县级调查单元，要按照《自然资源部关于加快完成集体土地所有权登记成果更新汇交的通知》（自然资发〔2022〕19 号）要求，及时纳入年度变更调查，保持年度国土变更调查的所有权权属边界与确权登记成果一致。

5、更新 2023 年度变更调查数据库

县级调查单元按照年度变更调查数据库更新统一标准要求、技术方法及质量要求等，基于日常变更确认成果、年度变更确认成果，结合权属界线上图和补充调查等工作成果，采用增量更新的方式，开展 2023 年度国土调查数据库建设和数据库质量检查工作。

6、变更调查更新成果编制、核查和质量评价

按照《实施方案》要求形成整套国土调查成果资料，应包括影像、图形、权属、文字报告、图件、表格等。编写 2023 年度永久基本农

田变化，建设占用农用地、耕地非粮化、耕地非农化状况，设施农用地变化，25度和15度以上坡耕地变化，耕地资源质量分类变化情况，农村建房、临时用地、批而未用土地、退耕还林和农业结构调整以及不稳定耕地等的变化状况，各类自然保护区及生态保护红线范围内的土地利用变化状况，土地整治、高标准农田、增减挂钩等项目的实施状况，空间规划的实施状况等专题报告，对各类国有自然资源资产开展专题分析。

7、配合开展国家级核查和数据库质检入库

通过省州联合核查的县级调查成果，由省级统一报自然资源部进行国家级核查和数据库质检入库。各地要积极做好国家级核查意见的核实整改，配合开展国家级“互联网+”在线核查以及外业核查，限期在部集中完成数据库质量修改完善，确保全省调查成果数据顺利录入国家级数据库。

8、调查成果分析评价

县级形成初步调查成果后，即可围绕耕地保护、规划管控、要素保障、生态修复、执法督察等自然资源管理工作，动态开展分析评价，实时掌握并动态分析研判自然资源管理形势，为有序开展耕地恢复补充、永久基本农田核实处置、督察执法等提供参考和目标靶向；成果通过国家级核查与质检入库后，开展最终成果数据汇总分析工作，2023年度国土变更调查成果和各类分析报告。

2023年度国土变更调查成果采取分阶段模式上报，包括变化图斑数据成果和增量数据库成果报送两个阶段。

9、成果要求

2023 年度变更调查主要成果包含整套国土调查成果资料，应包括影像、图形、权属、文字报告等。其中国土调查矢量数据包括 2023 年度变更调查更新数据包；“互联网+”举证成果为 DB 格式；举证信息表为 MDB 格式；遥感监测图斑信息核实记录表为 MDB 格式，根据遥感监测图斑的变更情况逐图斑填写。

10、持续推进 2024 年日常变更调查

按照《四川省自然资源厅办公室关于印发〈四川省国土日常变更调查实施方案〉的通知》（川自然资办函〔2023〕115 号）要求，持续推进日常变更调查工作。

一是日常变更调查对象。须及时纳入 2024 年日常变更调查的变化图斑情形有以下 4 种：①项目实施涉及变化图斑。恢复补充耕地、土地综合整治、高标准农田建设、水库淹没区落实补充耕地、增减挂钩、国土空间生态修复、废弃矿山治理等项目涉及的国土利用变化图斑。②监测监管涉及变化图斑。自然资源综合动态监测、土地卫片执法检查、耕地卫片监督、生态修复、退耕还林还草、国土绿化、沙漠治理、河湖治理等、永久基本农田划定成果核实处置、自然资源督察、林草湿调查监测、城镇国土空间监测等工作成效涉及实地地类变化的图斑。③地方自主发现的变化图斑。地方自然资源主管部门在日常监测、巡查过程中发现的实地地类发生变化的图斑。④2023 年度国土变更调查跟踪图斑。包括：2023 年度国土变更调查国家级核查疑问图斑、承诺耕地未兑现图斑、“互联网+”和国省外业核查问题图斑等。

二是调查举证。①各地自然资源主管部门的调查监测部门负责日常变更调查成果制作、报送等相关工作，并会同相关业务部门共同做好日常变更工作。对于占补平衡补充耕地项目、城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂项目以及耕地卫片监督等涉及的日常变更外业调查举证工作，由耕保、管制、执法等相关业务部门负责。②日常变更调查涉及变化图斑须实地调查举证，应举尽举，举证方式与年度国土变更调查要求一致，并在“天府调查云”相应模块中完成，且不得采用承诺举证、类型举证等举证方式。

三是数据制作与报送。通过线上和线下成果报送2种模式（线上成果报送要求待国家确定后另行通知），按照“完成一批，报送一批”的工作方式，逐级报送并开展州级、省级核查。

四是成果核查。日常变更调查实行分级负责制，县级自然资源主管部门对日常变更调查成果的真实性负总责，对于新增耕地须以县为单位出具县级人民政府的验收意见。县级调查完成后，成果逐级提交州、省、国家开展逐图斑核查，主要检查变化图斑地类与举证照片、影像特征的一致性及数据质量等，核查结果在线反馈，检查不合格的退回整改并纳入下一期日常变更或年度国土变更调查重新调查举证。

五是成果报部。根据自然资源部关于日常变更成果报部的相关要求，结合我省日常变更调查工作实际，省级形成日常变更成果，适时报部开展成果审查。

六是动态分析评价。基于日常变更调查成果，结合“三区三线”、卫片执法等自然资源管理信息，动态汇总耕地、建设用地等变化情况，

及时分析自然资源管理成效与存在的问题，并对照有关考核指标，预判辖区考核目标完成情况。

11、2023 年度耕地资源质量分类成果更新与监测

11.1、2023 年度耕地资源质量分类更新

依据 2023 年度国土变更调查“一上”数据库，提取包含新增、二级地类发生变化耕地和新增可恢复农用地、恢复属性发生变化的地类图斑，收集 2023 年度验收的土地整治、高标准农田建设等项目的矢量范围，并按照耕地资源质量分类年度更新与监测的技术要求，开展实地调查，将调查信息上传至“国土调查云”平台的耕地资源质量分类模块。

部依据通过检查的 2023 年度国土调查数据库下发耕地和可恢复为耕地的地类图层，以及包含新增、二级地类发生变化耕地和新增可恢复农用地、恢复属性发生变化的地类图层，用于地方开展补充调查和图斑赋值。

根据部下发图层，提取质量建设图斑形成质量建设图层，并补充调整实地调查信息；结合实地调查和 2022 年度耕地资源质量分类结果，确定并填写部下发需要赋值图斑和质量建设图斑的质量分类属性信息，形成 2023 年度质量分类更新库并上交部。

部检查通过地方上交更新库后，统一生成包含所有耕地和可恢复农用地图斑的 2023 年度质量分类库，统计分析 2023 年度耕地和可恢复农用地质量分类数据，以及新增、减少、二级地类变化、质量建设耕地和新增、减少可恢复农用地、恢复属性发生变化地类、质量建设

可恢复农用地质量分类数据。

11.2、耕地资源质量分类年度监测

按照耕地资源质量分类年度更新与监测的技术要求，县级调查单元选择典型地块作为长期监测样点，开展年度监测，实地调查耕地资源质量分类监测指标属性信息，将调查信息上传至“国土调查云”平台的耕地资源质量分类模块。依据部下发的 2023 年度耕地图层，填写监测样点耕地资源质量分类监测指标属性信息，形成耕地资源质量分类监测数据图层并报部。

第二项服务内容：2024 年度卫片执法图斑核实填报

1、卫片执法图斑外业调查举证核实

利用“国土调查云”举证软件，对 2024 年度卫片执法图斑进行实地外业调查举证。在开展外业调查时，使用带卫星定位和方向传感器的设备，利用“互联网+”举证软件，对需举证的图斑地块拍摄包含图斑坐标、拍摄方位角、拍摄时间、实地照片及举证说明等综合信息，形成加密举证数据包，上传至举证平台。并对卫片执法图斑相关信息进行调查。

2、“国土调查云”系统中卫片检查模块填报

在“国土调查云”的卫片检查模块填报 2024 年卫片执法图斑相关信息。

3、项目完成时间

按照国家、省、市要求的时间节点完成所有工作。具体以国家、省、市文件要求为准。

第三部分 商务要求

1、服务期限：2024年12月前，完成本项目所有工作并提交项目成果（具体时间要求按自然资源部、省自然资源厅、州主管部门相关文件执行）。

2、服务地点：阿坝县。

3、付款方式：

（1）签订合同后15日内，采购人向成交供应商支付合同总价款的30%；

（2）成交供应商完成2023年国土变更调查工作后，达到付款条件起7日内，支付合同总金额的50%；

（3）成交供应商完成2024年度卫片执法图斑调查核实与系统填报工作后，达到付款条件起7日内，支付合同总金额的20%。

4、验收交付标准和方法：成交供应商与采购人应严格按照《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205号）的要求进行验收。符合国家有关规定、招标文件规定的要求和响应文件及承诺以及合同条款。

5、报价要求：本项目以人民币报价。报价为成交供应商在响应文件中提出的各项支付金额的总和，应是完成本项目招标文件和合同约定的服务工作等所有费用。采购人不再支付其他额外费用。

6、其它要求：此项工作涉及部分数据属于保密数据，工作过程中必须严格按照国家保密工作规程操作，以保障对整个工作成果及接触到的相关工作资料进行保密。

7、知识产权归属和处理方式：

(1) 投标人应保证在本项目使用的任何产品和服务（包括部分使用）时，不会生因第三方提出侵犯其专利权、商标权或其它知识产权而引起的法律和经济纠纷，如因专利权、商标权或其它知识产权而引起法律和经济纠纷，由投标人承担所有相关责任。

(2) 采购人享有本项目实施过程中产生的知识成果及知识产权。

(3) 投标人如欲在项目实施过程中采用自有知识成果，需在投标文件中声明，并提供相关知识产权证明文件。使用该知识成果后，投标人需提供开发接口和开发手册等技术文档，并承诺提供无限期技术支持，采购人享有永久使用权（含采购人委托第三方在该项目后续开发的使用权）。

8、成本补偿和风险分担约定：

(1) 甲方的权利和义务：①甲方有权对合同规定范围内乙方的服务行为进行监督和检查，拥有监管权。有权定期核对乙方提供服务所配备的人员数量。对甲方认为不合理的部分有权下达整改通知书，并要求乙方限期整改。②甲方有权依据双方签订的考评办法对乙方提供的服务进行定期考评。当考评结果未达到标准时，有权依据考评办法约定的数额扣除履约保证金。③负责检查监督乙方管理工作的实施及制度的执行情况。④根据本合同规定，按时向乙方支付应付服务费用。⑤国家法律、法规所规定由甲方承担的其它责任。

(2) 乙方的权利和义务：①对本合同规定的委托服务范围内的项目享有管理权及服务义务。②根据本合同的规定向甲方收取相关服务

费用，并有权在本项目管理范围内管理及合理使用。③及时向甲方通告本项目服务范围内有关服务的重大事项，及时配合处理投诉。④接受项目行业管理部门及政府有关部门的指导，接受甲方的监督。⑤国家法律、法规所规定由乙方承担的其它责任。

9、违约责任与解决争议的方法

(1) 甲乙双方必须遵守本合同并执行合同中的各项规定，保证本合同的正常履行。

(2) 如因乙方工作人员在履行职务过程中的疏忽、失职、过错等故意或者过失原因给甲方造成损失或侵害，包括但不限于甲方本身的财产损失、由此而导致的甲方对任何第三方的法律责任等，乙方对此均应承担全部的赔偿责任。