

采购需求

一、项目概况

根据《四川省市县国土空间总体规划编制技术指南（2022年修订版）》等相关技术规范，项目主要内容包括区级国土空间总体规划及专题研究，国土空间总体规划包括区域和中心城区两个空间层级，专题研究包括资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价专题、规划实施和灾害风险评估专题、人口和城镇化发展研究专题、总体城市设计研究专题。规划编制期间，若相关技术规范调整，应根据最新规范要求进行调整。项目规划范围为罗江区行政辖区全域（447.88平方千米）。

二、规划编制内容

区级层面国土空间总体规划编制有利于落实市级国土空间总体规划对罗江区的部署要求，在县（区）级总体规划基础上有所侧重和简化，重点对全域国土空间开发保护进行系统优化和统筹安排，整体优化区域国土空间布局，传导相应约束性指标到乡镇级片区，具备战略性、约束性、协调性和传导性，具体内容如下。

（一）基础分析

以基础资料分析、实地调研等方式了解罗江区现状情况和发展诉求，以“2020年国土变更调查数据”、土地管理数据等为基础摸清底数底图，开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价专题、规划实施和灾害风险评估专题、人口和城镇化发展研究专题、总体城市设计研究专题等专题研究，判识空间本底特征、分析面临形势、找准突出问题，夯实规划基础。

（二）目标战略

结合国家、省、市重大战略部署，研判罗江区面临的机遇与挑战，根据特征问题，明确规划思路、确定区域定位与国土空间发展目标、提出国土空间开发保护战略。

（三）空间格局

结合上位规划要求、自然地理格局和“双评价”，构建国土空间总体格局；明确现代化产业体系建设，合理布局现代农业、工矿业和服务业等产业空间，提出规模目标和相关管控要求；细化主体功能区，明确各主体功能区发展与管控的主要内容；科学划定规划分区，明

确空间管制要求。

（四）资源环境底线

基于资源环境承载能力和国土安全要求，落实上位规划要求和“三区三线”划定成果，统筹划定三条控制线，明确空间范围和管控要求；制定水资源供需平衡方案，明确水资源利用上限；优化能源结构，提出实现碳中和、碳达峰策略；结合实际，提出历史文化保护、地质灾害、工业用地等其他需要保护和控制的底线要求。

（五）空间利用结构

根据存在的主要问题，按照节约集约原则，以盘活存量为重点优化用地结构。制定农用地优化、建设用地优化和其他用地布局的具体方案，制定区域国土空间功能结构调整表，形成区域国土空间规划“一张图”。

（六）特色魅力空间

全面梳理并挖掘历史文化资源，明确历史文化遗存名录和保护范围，提出管控要求。结合自然保护地整合优化，明确自然保护地名录，提出差异化管控要求；塑造具有地方特色的城乡空间形态，明确重点管控地区范围、控制指引和形态控制要求，划定乡村空间形态管控分区。

（七）基础设施体系

区域基础设施。提出重要交通廊道和高压输电干线、天然气高压干线等能源通道空间布局，以及重大水利工程布局安排，明确廊道控制要求。

综合交通。优化路网结构，形成城区与乡村地区连通，等级结构合理、循环畅通衔接的道路网络。落实城乡公共交通线路，加强乡村地区与城区之间的交通联系。

市政水利能源设施。综合自然地理条件和现状建设基础，合理确定电力、油气、水利，以及供水、污水、通信、环卫等设施的布局、规模和建设标准，明确重要基础设施廊道和重大邻避设施的建设与管控要求，进一步优化市政水利能源基础设施网络。

（八）国土空间品质

坚持以人民为中心的发展思想，统筹布局城乡基本公共服务设施、商业服务设施等公共设施；明确生态系统修复的目标，提出生态修复重点区域和重大工程；明确土地综合整治目

标、重点区域，确定重大工程项目；提出农村居民点布局优化的原则和要求，以及农村人居环境整治目标和措施；合理划示灾害风险区、明确防灾措施和减灾对策。

（九）区域协调

区外协调。主动对接省市重大发展战略、区域协调发展战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，提出与周边市县（区）的区域协同问题和措施。

区内协调。充分体现市辖区的特点和优势，结合区级事权，统筹协调乡镇与城区的建设方向和功能特色。提出中心城区周围乡镇融入中心城区发展的布局措施、配套设施，推动设施和功能进一步向乡村延伸，改善可达性，构建不同层次和类型、功能复合、安全韧性的城乡生活圈。围绕乡村振兴、产城融合发展，提出乡村地区产业和中心城区融合、互补、衔接的方式和措施，整体谋划城乡互补的产业协同发展布局。

（十）中心城区规划

综合研判中心城区现状特征，形成规划整体思路，编制规划方案，完成中心城区规划层面的性质规模、空间结构、用地布局、绿地与开敞空间、空间品质、道路交通、市政设施、地下空间、综合防灾等内容。

（十一）实施保障

结合规划层级和事权划分，明确地方政府及其自然资源主管部门在实施规划过程中应当建立的机构、机制和工作规程，提出加强组织领导方面的措施建议。从资金来源、用地保障、规划管理等方面提出规划实施计划，突出近期需要开展的保护与建设等内容，确保规划得以顺利实施。

加强区域层面的系统谋划，将用水总量、建设用地总规模、生态保护红线规模、永久基本农田保护面积、历史文化保护等约束性指标分解下达至乡镇级片区和各乡镇，提出设施配建标准和空间布局要求，以及对各专项规划的指导约束要求。

结合规划层级和事权划分，明确地方政府及其自然资源主管部门在实施规划过程中应当建立的机构、机制和工作规程，提出加强组织领导方面的措施建议。从资金来源、用地保障、规划管理等方面提出规划实施计划，突出近期需要开展的保护与建设等内容，确保规划得以顺利实施。

三、规划成果要求

1、规划成果包括文本、图件、数据库和规划附件。

2、规划成果文档包括纸质文档和电子文档两种形式。纸质文档应采用 A4 竖向排版，图集采用 A3 幅面印折叠成册。电子文档需包括所有规划成果矢量数据，电子文档采用光盘刻录，其中，规划文本和说明采用*.docx 或*.pdf 格式，规划图纸采用*.jpg 格式，规划矢量数据采用*.shp 和*.dwg 等格式。正式成果规划文本、说明书及规划图纸提供约 20 套[各镇（街道）需提交 1 套，主管部门需提交 10 套]，电子光盘提供 5 套。

3、按《四川省市县国土空间总体规划编制技术指南（2022 年修订版）》要求，科学合理编制区级国土空间总体规划，规划成果须达到国家、省市相关法律、法规、规范和技术规定要求。

四、商务要求

1. 履约时间：自合同签订之日起 180 日历天内完成。

2. 服务地点：采购人指定地点。

3. 付款方式：

（1）政府采购合同签订生效后，甲方收到乙方开具的真实有效、合法的等额发票及其他相关支付凭证材料以后，达到付款条件之日起 10 日，通过银行转账支付合同总金额的 30%；

（2）规划方案通过市级自然资源行政主管部门组织的专家评审后，甲方收到乙方开具的真实有效、合法的等额发票及其他相关支付凭证材料以后，达到付款条件之日起 10 日，通过银行转账支付合同总金额的 25%；

（3）规划方案通过市级国土空间规划委员会审查通过后，甲方收到乙方开具的真实有效、合法的等额发票及其他相关支付凭证材料以后，达到付款条件之日起 10 日，通过银行转账支付合同总金额的 25%；

（4）规划方案成果按照要求进行审批（备案）并向采购人交付成果后，甲方收到乙方开具的真实有效、合法的等额发票及其他相关支付凭证材料以后，达到付款条件之日起 10 日，通过银行转账支付合同总金额的 20%。

4. 验收标准：成交人与采购人应严格按照《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约

验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205号）及其他要求进行验收。

5. 保密要求：成交人应对项目实施过程及实施过程中获取的所有相关数据、信息、企业资料、研究成果等材料保密，未经采购人书面允许，不得以任何形式传播或泄露相关信息。

6. 其他未尽事宜由双方签订合同时另行约定。

五、与投标人履约相关的其他要求

1. 投标人根据工作要求配备技术组、项目管理组并具备相关专业人员，以满足本项目需求（规划编制团队应包含土地利用规划、城乡规划，以及区域经济、综合交通、市政工程、园林景观设计等方面的技术人员）。技术组负责全程技术指导、答疑解惑、特殊情况处理等；管理组负责任务划分、工作督促等工作。

2. 为确保项目成果科学、合理，符合本项目特殊要求，投标人需针对本项目编制项目背景政策、项目编制意义及现状问题研究分析。内容需包含：包括：①项目编制意义；②背景政策研究；③现状发展分析；④存在的问题；⑤面临的形势与机遇。相关方案的编制应切实可行、能够保障项目顺利实施，不存在描述有歧义、逻辑有漏洞、夸大描述、方案内容与实际需求不相符、方案内容体现不齐全等情形。

3. 投标人需针对本项目编制规划方案。方案需包含：①规划指导思想；②规划原则；③规划目标及发展愿景；④规划编制工作程序及技术路线；⑤规划策略。相关方案的编制应切实可行、能够保障项目顺利实施，不存在描述有歧义、逻辑有漏洞、夸大描述、方案内容与实际需求不相符、方案内容体现不齐全等情形。

4. 为保障本项目质量达到服务要求，投标人需针对本项目编制服务体系方案。方案需包括：①项目售后服务；②责任体系；③安全管理制度；④成果质量保障措施；⑤难点分析及应对策略。相关方案的编制应切实可行、能够保障项目顺利实施，不存在描述有歧义、逻辑有漏洞、夸大描述、方案内容与实际需求不相符、方案内容体现不齐全等情形。